

Hoja de Ruta

hacia un Sistema Integral de Cuidados en la Región Trifinio



Este estudio fue realizado en el marco del proyecto Tejiendo Corresponsabilidad de los Cuidados en el Trifinio Centroamericano, desarrollado por We Effect en asocio con ONU Mujeres, como parte de la segunda fase del programa Mujeres, Economía Local y Territorios (MELYT II), financiado por el Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación Internacional de Italia (MAECI) a través de la Agencia Italiana de Cooperación para el Desarrollo.

Las opiniones expresadas en esta publicación pertenecen a las autoras y no necesariamente reflejan las de ONU Mujeres, Naciones Unidas, We Effect ni otras organizaciones afiliadas.

Se permite la reproducción parcial o total de este documento siempre que se respeten los contenidos y créditos de autoría y edición. Se alienta su uso con fines de estudio, investigación o formulación de políticas públicas, citando la fuente correspondiente.

ONU Mujeres Honduras

Edificio Naciones Unidas
Colonia San Carlos, Calle México No. 2816
Tegucigalpa – Honduras
Sitio web: www.unwomen.org/es
<https://lac.unwomen.org/es>

We Effect América Latina

Colonia Altos de Miraflores
Tegucigalpa – Honduras
Sitio web: www.weeffect.org
<https://latin.weeffect.org/>

Créditos

Equipa Coordinadora de la Investigación

Sara Avilez Tomé, coordinadora de género y cuidados, WE Effect CA.

Herminia Palacios, coordinadora del Área Empoderamiento Económico ONU Mujeres Honduras.

Equipa Consultora

Claudia Castellanos, arquitecta con especialización en gobierno y políticas públicas, ciudad y urbanismo.

Marcela Escobar, economista e internacionalista, especialización en planificación territorial y gestión ambiental.

Pamela Alfaro, comunicadora, especializada en género, derechos humanos y educación para la paz.

Blanca Valdivia Gutiérrez, socióloga, doctora en gestión y valoración urbana.

Lauri Cristina García Dueñas, comunicadora y periodista.

Marcela Geraldina Marín Platero, internacionalista y experta en territorio y sustentabilidad social.

Equipa de Revisión

Damaris Ruiz Ruiz, directora regional de WE Effect CA.

Sara Tomé, coordinadora de género y cuidados, WE Effect CA.

Argelia Chilin, oficial de programas, WE Effect CA.

Patricia Cossani Padilla, experta en cuidados y protección social de ONU Mujeres América Latina y El Caribe.

Eugenia Close, coordinadora del Área Empoderamiento Económico ONU Mujeres Guatemala.

Edición y diagramación

Ingrid Aronne, oficial de comunicación, WE Effect CA.

Fabiola Cruz, comunicadora y diseñadora gráfica.

Camila Parodi, antropóloga y periodista feminista, Latfem.

Esta Hoja de Ruta establece las bases para el desarrollo de un Sistema Integral de Cuidados en la Región Trifinio, promoviendo la corresponsabilidad en los cuidados y abordando dimensiones clave para su implementación. Su estructura se organiza en cuatro grandes ejes:

- Política Institucional y Gobernanza
- Económico
- Físico-Ambiental
- Social

Cada eje integra componentes estratégicos, objetivos y acciones concretas orientadas a fortalecer un sistema de cuidados que responda a las necesidades de la población, promoviendo el bienestar y la equidad.

Principios Rectores

La construcción de esta Hoja de Ruta se fundamenta en principios esenciales que guían su implementación y sostenibilidad a largo plazo:

Integralidad

Reconoce que el cuidado es una necesidad universal que atraviesa todas las etapas de la vida y requiere un enfoque intersectorial.

Universalidad

Garantiza el acceso equitativo a servicios y apoyos de cuidado para todas las personas, sin discriminación.

Corresponsabilidad

Promueve la distribución equitativa del cuidado entre el Estado, el sector privado, la comunidad y los hogares, desafiando la sobrecarga de las mujeres.

Sostenibilidad

Asegura que el sistema de cuidados sea financieramente viable, ambientalmente responsable y socialmente inclusivo en el tiempo.

Enfoque Territorial y Multiescalar

El desarrollo de un Sistema Integral de Cuidados en la Región Trifinio parte del reconocimiento de su particularidad territorial, caracterizada por:

- Su condición de ruralidad
- Su carácter transfronterizo
- Su biodiversidad y servicios ecosistémicos

Dadas estas condiciones, se considera adecuado que este sistema tenga una **dimensión multiescalar, desarrollándose en distintos niveles: comunitario, local y regional.**

Este enfoque permite evitar que, a medida que aumenta la **escala de planificación territorial**, se **invisibilicen la cotidianidad y los cuidados**, perpetuando así la dicotomía entre la **ciudad productiva y la reproductiva, las relaciones de poder y el patriarcado** (Castellanos, C., 2023).

Hacia una Nueva Organización Social de los Cuidados

Para el planteamiento de un **Sistema Integral de Cuidados en la Región Trifinio**, se toma la siguiente definición:

"El conjunto de políticas encaminadas a concretar una nueva organización social de los cuidados con la finalidad de cuidar, asistir y apoyar a las personas que lo requieren, así como reconocer, reducir y distribuir el trabajo de cuidados -realizado principalmente por las mujeres y las niñas..." (Güezmes y Baeza, 2023; ONU Mujeres y CEPAL, 2021, p. 24, citado en Marta Carballo de la Riva, Marta et al García, 2024).

Complementario a lo anterior, se propone **la alineación de la Hoja de Ruta con los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)**, lo que facilitará la contribución a las **metas globales** y permitirá que esta propuesta funcione como un piloto de adecuación del **enfoque de cuidados a los ODS.**

AMBITO POLITICO INSTITUCIONAL / GOBERNANZA

Componente 1 | Fortalecimiento Institucional

Objetivo estratégico

Contribuir al fortalecimiento, mejora y/o adopción de un enfoque integral de cuidados a través de la implementación de procesos de capacitación, incidencia y gestión de recursos en la región Trifinio desde un enfoque de gobernanza multinivel.

Eje de trabajo

A. Gobernanza transfronteriza

Este es un eje estratégico aborda un elemento básico para la puesta en marcha de un sistema integral de cuidados, entendiendo que este sistema integral de cuidados no solo abarca la generación de una oferta de cuidados, sino también un modelo de gobernanza transfronteriza que deberá contar con la participación y corresponsabilidad de actores públicos y privados, agencias de cooperación, organizaciones de la sociedad civil, las comunidad, garantizando las condiciones para la participación y el empoderamiento de las mujeres, ya son ellas las que mejor conocen las realidades de sus localidades.

Actividad

A1. Conformación de Mesas Territoriales de Cuidados en la Región Trifinio

En los departamentos de Ocotepeque, Copán (Honduras) y Chiquimula (Guatemala), como espacios de diálogo y articulación entre distintos actores para avanzar en el fortalecimiento del Sistema Integral de Cuidados en la región.

Estas mesas estarán conformadas por representantes de instituciones gubernamentales, organizaciones de la sociedad civil, el sector privado y agencias de cooperación, promoviendo la participación activa de las comunidades y, en particular, de las mujeres, quienes tienen un conocimiento directo de las necesidades y dinámicas locales en materia de cuidados. Para potenciar su alcance, las mesas podrían considerar la elaboración de herramientas que faciliten su funcionamiento y coordinación, tales como:

- Una hoja de ruta del espacio de articulación, que ayude a definir posibles mecanismos de coordinación y roles de los actores participantes.
- Un plan de acción, que oriente prioridades y actividades para la integración del sistema de cuidados en cada territorio.

A.

- Una estrategia de incidencia, que permita sensibilizar y movilizar recursos y apoyos para fortalecer el sistema de cuidados.
- Un plan de costos, que contribuya a la identificación de recursos necesarios para implementar las actividades priorizadas.

El objetivo es que estos espacios se conviertan en instancias dinámicas que, según sus posibilidades y contexto, faciliten la construcción de un modelo corresponsable, inclusivo y sostenible de cuidados en la Región Trifinio.

B. Inducción al enfoque de corresponsabilidad

Este eje estratégico responde a la necesidad de desfamiliarizar y desfeminizar los cuidados a través de la sensibilización sobre género y cuidados, promoviendo la corresponsabilidad de género y la autonomía de las mujeres, así como la dignificación y profesionalización del trabajo remunerado de cuidados, evitando su precarización y desvalorización. Estos enfoques deben de incorporarse también en las políticas, normativas e instrumentos de gestión a nivel local, regional y nacional, a fin de implementar y fortalecer un sistema integral de cuidados de la Región Trifinio.

B1. Diálogos interinstitucionales para la incorporación del enfoque de corresponsabilidad de los cuidados en los instrumentos de política pública

Esto facilitará la visibilidad, valoración y profesionalización del trabajo de cuidados, impactando de manera transversal al trabajo de cuidados remunerado, el trabajo doméstico remunerado y el trabajo doméstico y de cuidados no remunerado.

B2. Campañas de divulgación y sensibilización sobre corresponsabilidad del trabajo de cuidados

Estas campañas abarcan formas de comunicación a través de medios tradicionales, redes sociales, incluso se propone la utilización de expresiones artísticas como murales, teatro de calle, música que incidan en la redefinición y cuestionamiento de las normas de género, llevando a la reflexión sobre el cambio de los paradigmas y de las percepciones tradicionales, lo cual es la base para promover una organización social del cuidado más equitativa.

C. Sistema de información geográfica

Este eje tiene como finalidad que las Mesas Territoriales de Cuidados, los gobiernos de la región, y en general todas las personas que habitan en la Región Trifinio cuenten con una herramienta que les facilite el acceso a la información, análisis y seguimiento de los avances en materia de cuidados de la región.

C1. Montaje del Observatorio Geográfico de los Cuidados

Este será un sitio web que mostrará la sistematización, análisis y generación en tiempo real sobre la oferta de cuidados, ubicaciones de servicios, estadísticas y distribución territorial de la población que requiera servicios especializados o no de cuidados tales como como niños y niñas, personas con discapacidad o personas adultas mayores. A nivel de gobiernos esta herramienta les permitirá analizar si la oferta corresponde a la demanda de cuidados, así como otros elementos de análisis para la toma de decisión y propuesta de acciones de política pública.

AMBITO ECONÓMICO

Componente 2 | Empoderamiento y Atención Integral a Mujeres de la Región Trifinio

Objetivo estratégico

Continuar en los procesos de empoderamiento y autonomía económica de las mujeres con especial énfasis en la potenciación de redes y organizaciones de mujeres, que facilite transitar hacia la desfeminización de los cuidados.

Eje de trabajo	Actividad
D. Autonomía económica y trabajo digno	<p>D1. Continuar con el proceso de fortalecimiento a las mujeres articulando con diversas iniciativas y programas de empoderamiento económico</p> <p>D2. Fortalecimiento de capacidades para trabajo digno y emprendimiento</p> <p>Se prevé continuar con los procesos de empoderamiento y autonomía de las mujeres a través de acciones formativas, entrega de capital semilla, acompañamiento en todo el ciclo de negocio para los emprendimientos. Además, busca concientizar e impulsar mejores condiciones de trabajo para las mujeres, con especial énfasis en aquellas que trabajan en las labores de los cuidados, mejorando el ingreso de las mujeres y de sus hogares.</p>
E. Reconocimiento y valorización del trabajo de cuidados	<p>E1. Campañas de divulgación y vocería para la sensibilización sobre el trabajo de cuidados y su importancia</p> <p>Lo que se prevé es incidir en la desfeminización y defamiliarización de los cuidados, así como en la visibilización y valoración de los cuidados, tanto para las personas que tienen un trabajo remunerado, como aquellas personas que lo ejercen en sus hogares, a fin de transitar hacia la equidad y corresponsabilidad en los cuidados.</p>

AMBITO FÍSICO AMBIENTAL

Componente 3 | Transición hacia territorios de cuidados

Objetivo estratégico

Contribuir a mejorar socio-espacialmente el medio físico de la región Trifinio para facilitar la transición hacia territorios de cuidados.

Eje de trabajo	Actividad
F. Territorialización de los Sistemas Integrales de Cuidados	<p>F1. Mejorar el acceso y la oferta de cuidados en la región a través de una planificación territorial que garantice la conectividad y movilidad de las personas que requieren estos servicios</p> <p>Para ello, es clave el compromiso de actores estratégicos en el territorio, quienes deben trabajar en la construcción de un sistema integral territorial de cuidados que responda a las necesidades de la población.</p> <p>Esto implica el desarrollo de infraestructura de transporte accesible y asequible, la optimización de rutas de movilidad para facilitar el acceso a centros de atención, la integración de diversos medios de transporte y la implementación de mecanismos de conexión que permitan una cobertura equitativa de los servicios de cuidado.</p> <p>Asimismo, se deben generar políticas de movilidad inclusiva, garantizando que las personas en situación de dependencia, niñez, personas cuidadoras y quienes requieren estos servicios puedan trasladarse de manera segura, eficiente y sin barreras geográficas. De esta manera, la territorialización del sistema de cuidados no solo fortalece la oferta de servicios, sino que también garantiza la equidad en el acceso, promoviendo comunidades más conectadas y con mayor calidad de vida.</p>

AMBITO CUIDADO SOCIAL

Componente 4 | Servicios de cuidado integral y atención infantil

Objetivo estratégico

Contribuir al acceso de los servicios de cuidados en la región a fin de incidir en la mejora de las condiciones de vida de la población del triffinio con especial énfasis en el cuidado de la niñez y las personas en situación de dependencia.

Eje de trabajo

G. Servicios de cuidado infantil y personas en dependencia

Actividad

G1. Esta actividad busca fortalecer y mejorar la calidad, accesibilidad y sostenibilidad de los servicios existentes en los territorios

Considerando tanto prestadores formales como redes comunitarias de cuidado.

Esto implica capacitar y profesionalizar a quienes brindan estos servicios, dotándolos de recursos y estándares de calidad, además de garantizar espacios seguros e inclusivos para la infancia y personas en dependencia.

Buscará promover la articulación entre actores locales para optimizar la oferta y asegurar que todas las familias, especialmente las más vulnerables, accedan a un cuidado digno y adecuado. Esta actividad deberá estar vinculada al plan de trabajo de las mesas territoriales de cuidados, asegurando su integración en la planificación y gestión del sistema integral de cuidados en la región.

Anexos



ELEMENTOS A CONSIDERAR PARA LA OPERATIVIZACIÓN TERRITORIAL DE LA HOJA DE RUTA

Este anexo presenta un conjunto de sugerencias basadas en la priorización de acciones identificadas en talleres participativos en Chiquimula, Guatemala y Copán Ruinas, Honduras, así como recomendaciones para la institucionalización del sistema de cuidados en la Región Trifinio. Estas propuestas buscan facilitar la implementación y ajuste de la Hoja de Ruta, asegurando que responda a las necesidades territoriales y permita su actualización periódica.

Priorización de Acciones en Chiquimula, Guatemala

Se identificaron los siguientes componentes prioritarios:

- Transición de territorios dispersos hacia territorios de cuidados / Cuidado integral de los hábitats urbanos y naturales.
- Servicios de cuidado integral y atención infantil.
- Empoderamiento y atención integral a mujeres de la Región Trifinio / Autonomía económica y trabajo decente.
- Promoción de la autonomía y atención a personas en dependencia.
- Fortalecimiento institucional.

Acciones sugeridas

- Mejorar la infraestructura y conectividad, incluyendo iluminación, carreteras y construcción de puentes para garantizar la movilidad segura.
- Capacitaciones y procesos formativos sobre cuidados dirigidos a diferentes sectores.
- Campañas de concientización sobre el valor del trabajo de cuidados, enfocadas en su reconocimiento social y económico.
- Mejoras en el sistema de salud, priorizando la atención en cuidados y bienestar integral.

Mecanismos de implementación

- Coordinación con espacios gubernamentales y la Dirección Municipal de la Mujer (DMM).
- Involucramiento de mecanismos institucionales y municipales, incluyendo alcaldías, asociaciones y redes de mujeres.
- Creación de una mesa interinstitucional con actores clave como Plan Trifinio, Finanzas, SEPREM, INE y la academia.

Priorización de Acciones en Copán Ruinas, Honduras

Se establecieron los siguientes componentes prioritarios:

- Empoderamiento y atención integral a mujeres de la Región Trifinio.
- Servicios de cuidado integral y atención infantil.
- Promoción de la autonomía y atención a personas en dependencia.
- Fortalecimiento institucional.
- Transición de territorios dispersos hacia territorios de cuidados.

Acciones sugeridas

- Implementación de un programa de psicoeducación para hombres jóvenes con el fin de reducir la sobrecarga de cuidados en las mujeres.
- Instalación y fortalecimiento de centros de nutrición, protección para mujeres vulnerabilizadas y rehabilitación.
- Creación y fortalecimiento de centros de protección infantil y de apoyo a personas adultas mayores.
- Estas acciones se integrarán a la estrategia de territorialización de los sistemas de cuidados, mediante la instalación de espacios TECAS y otros servicios.

Sugerencias adicionales para mejorar la Hoja de Ruta

- **Realización de diagnósticos comunitarios** para conocer mejor la realidad de los cuidados en el territorio.
- **Campañas de información y motivación para niños y jóvenes** sobre la corresponsabilidad en los cuidados.
- **Implementación de diplomados y formación técnica** en el tema de cuidados.
- **Promoción de la Hoja de Ruta** como herramienta clave para la gestión territorial.

